

## “自治地方的自治权” 常考点

### 一、自治权的含义与地位

**含义：**自治权是自治机关根据本地方实际情况贯彻执行国家法律、政策，自主地管理本民族自治地方内部事务的权力。

**地位：**自治权是民族区域自治制度的核心内容，它体现了民族区域自治制度的实质和特色，是实现少数民族当家作主的重要途径。

### 二、自治权的主要内容

**立法自治权：**自治地方的人民代表大会有权依照当地的政治、经济和文化特点，制定自治条例和单行条例。自治区的自治条例和单行条例，须报全国人民代表大会常务委员会批准后生效。自治州、自治县的自治条例和单行条例须报省或者自治区的人民代表大常务委员会批准后生效，并报请全国人民代表大会常务委员会备案。

**变通执行权：**上级国家机关的决议、决定、命令和指示，如有不适合民族自治地方实际情况的，自治机关可以报经上级国家机关批准，变通执行或者停止执行。

**经济自治权：**在国家计划的指导下，根据本地方的特点和需要，制定经济建设的方针、政策和计划；合理调整生产关系，改革经济管理体制；自主地安排地方性的基本建设项目；自主地管理隶属于本地方的企业、事业；依照法律规定，管理和保护本地方的自然资源，优先合理开发利用。

**文化管理自治权：**自主地发展民族教育，决定本地方的教育规划、学校的设置、学制等；自主地发展具有民族形式和民族特点的文学、艺术等民族文化事业；保护民族的名胜古迹和珍贵文物，收集、整理民族文化遗产，发展和繁荣民族文化。

**其他自治权：**依照国家军事制度和当地的实际需要，组织本地方的公安部队；在执行职务的时候，使用当地通用的一种或者几种语言文字，以实行区域自治的民族的语言文字为主；根据社会主义建设的需要，采取各种措施从当地民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人。

### 三、自治权与国家统一的关系

我国的民族区域自治制度以国家统一为前提和基础，是国家的集中统一领导与民族区域自治的有机结合。

自治地方是国家统一领导下的地方行政区域，自治机关作为国家的一级地方政权机关，必须服从中央的统一领导，保证宪法和法律在本地方的遵守和执行。同时，国家充分尊重和保障自治地方依法行使自治权，给予自治地方特殊的支持和帮助。

#### 四、易混点辨析

**民族自治地方与一般行政地方：**民族自治地方比一般行政地方拥有更多处理本区域经济社会文化发展事务的自治权。民族自治地方分为自治区、自治州、自治县三级，而一般行政地方包括省、市、县、乡等行政区划。民族乡不属于自治地方。

**自治机关与其他国家机关：**自治机关是民族自治地方的人民代表大会和人民政府，不包括人民法院、人民检察院和军事机关等。自治机关既行使同级一般地方国家机关的职权，同时还依照相关法律规定行使自治权。

**民族区域自治的自治权与特别行政区的高度自治权：**民族区域自治地方享有一定的自治权，特别行政区享有高度自治权。两者的权力来源、自治程度、适用范围等方面存在区别。民族区域自治是为了解决民族问题，实现少数民族当家作主，特别行政区是为了实现祖国和平统一，保持香港、澳门、台湾的长期繁荣稳定。